

# EGYPT

## World Bank Issues Brief – No. 3

### Getting to work

*Don't Bring Jobs to People; Bring People to Jobs*

#### SUMMARY

##### Problem

Compared to other regions, jobs in metropolitan Egypt are more secure, and the majority of formal private sector jobs are located there.

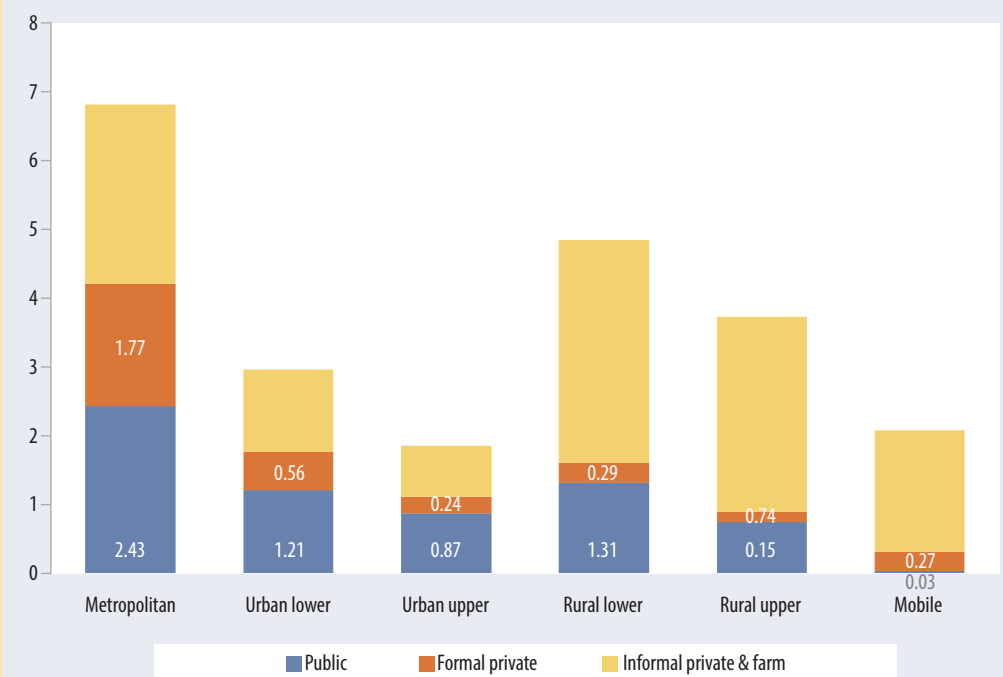
##### Analysis

Commuting rates are high but migration rates are low. Firm mobility is low, and when it happens the industries become informal as they move away from metropolitan Egypt.

##### Solution

Aiding mobility and addressing spatial inequities in human capital are key for Egypt, rather than moving jobs to people.

Jobs by location (millions), 2012



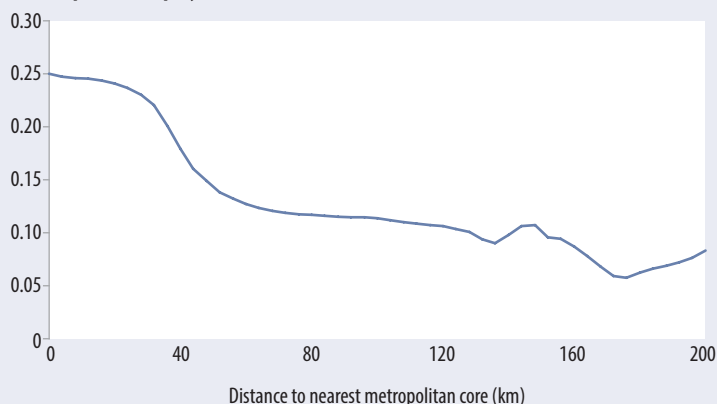
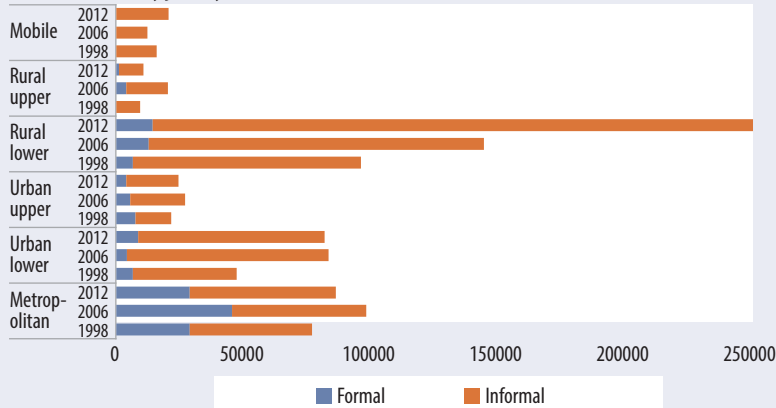
##### Problem

Like many other countries, Egypt's economy is characterized by significant agglomeration economies in and around the core metropolitan areas. The formal private sector is heavily concentrated in metropolitan areas and nearly absent in the more distant regions: 54 percent of formal private sector jobs are located in metropolitan Egypt compared to only 5 percent in rural Upper Egypt (despite the two regions having equal populations). While policy-makers in Egypt have focused on the core metropolitan regions of Egypt, there have been attempts to address regional imbalances in development through industrial location policy, which have

not worked. A different approach is needed to maximize the benefits from agglomeration economies while easing factor mobility and establishing spatially neutral service infrastructure.

##### Analysis

1. For those who live outside (but near) metropolitan Egypt, the problem is mitigated somewhat by commuting, as over 15% of formal private sector workers in metropolitan Egypt are commuters, originating mostly from nearby areas of rural Lower Egypt and rural Upper Egypt.

**Formal private employment rate****Furniture industry jobs by location**

2. However, for those who are unable to commute to metropolitan Egypt there is very little access to the formal private sector. There is very little internal migration in Egypt, with less than 2% of Egyptian aged 15–29 moving between governorates between 2006 and 2012.
3. Firms in Egypt also rarely move away from metropolitan Egypt in search of lower wages and lower land rents. The only industry which has been moving is one which does not exhibit scale economies from market access and neither does it benefit from agglomeration economies—the furniture industry. As its center of gravity has shifted from metropolitan Egypt towards rural Lower Egypt, it has been producing essentially all informal jobs.

### Solutions

Moving jobs to people is not the solution and previous attempts have not worked. A policy framework that eases the ability of people to move towards jobs and is in line with the unique economic geography of Egypt will be needed. A comprehensive urbanization policy is essential to reap the benefits of agglomeration while mitigating its adverse consequences. It must include a flexible land policy that accommodates urban expansion and improves the integration of informal settlements and new towns with Cairo in terms of connective infrastructure and services.

#### I. *Improve transportation service in the core regions.*

Access to formal private sector jobs for Egyptians outside metropolitan Egypt depends on commuting, but the roads in metropolitan areas are heavily congested: average travel speed in Cairo has fallen to 12 km/h or less during peak periods. Improving transportation service in metropolitan Egypt—building new roads or transit and also pricing and regulation reform—will reduce the effective distance for those who already commute and make working in Cairo feasible for many more.

#### II. *Strengthen rule-of-law and incentives for formality in outlying regions of Egypt.*

The higher incidence of informality outside metropolitan Egypt could be in part due to the inherent nature of economic activity there but may also reflect lower benefits of formalization outside the core. Ensuring that the private sector-oriented policy reforms suggested in Issues Brief 1 are implemented uniformly across all regions of Egypt will help to “level the playing field” in more than one sense.

#### III. *Spatially target programs to address inequalities in access to services and improved infrastructure.*

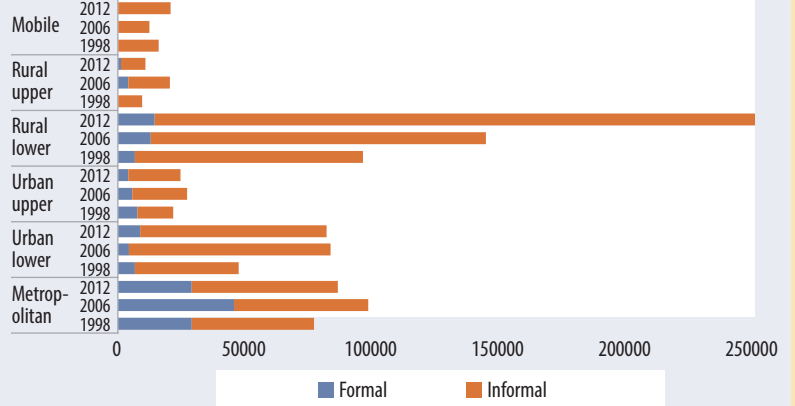
Peripheral regions of Egypt suffer from tremendous gaps in access to education and healthcare, resulting in a secondary school graduation rate of 60 percent in metropolitan Egypt compared to 35 percent, and child mortality rate of 18 per thousand in the core of Egypt compared to a rate of 45 per thousand in rural Upper Egypt. Government should be spatially neutral in the delivery of health and education and should consider targeting peripheral regions with public works projects to construct schools and hospitals. This will give a double dividend of expanding employment and improving infrastructure. Meanwhile, short-run stimulus in the core metropolitan areas should focus more on improving transportation infrastructure.

For references and detailed analysis and policy recommendations, refer to chapter 3 of the 2014 World Bank Labor Market Report: “More Jobs, Better Jobs: A Priority for Egypt”, and the 2012 World Bank report “Reshaping Egypt’s Economic Geography”.

معدل التوظيف في القطاع الخاص الرسمي



وظائف صناعة الأثاث حسب المكان



60% في المدن الكبرى بمصر مقارنة بنسبة 35% في المناطق الأخرى، ومعدل لوفيات الأطفال يصل إلى 18 في الألف في المنطقة المركزية بمصر مقارنة بمعدل 45 في الألف بريف الصعيد. يجب أن تتسم الحكومة بالحياد من حيث المكان عند تقديم الرعاية الصحية وخدمات التعليم، كما يجب أن تهتم باستهداف الأماكن البعيدة من خلال مشاريع العمل العام من أجل بناء المدارس والمستشفيات. هذا الأمر من شأنه أن يضاعف العائد من الإتساع بنطاق التوظيف والتحسين من البنية التحتية. وفي الوقت الحالي يجب أن تركز المحفزات الخاصة بالمدى القصير في المناطق الكبرى الرئيسية بشكل أكبر على تحسين البنية التحتية وسائل النقل.

تنقلت، ولم تعرض وفورات للحجم من الوصول إلى الأسواق ولم تستفد من اقتصاديات التكتل. ومع تحول مركز ثقلها من المدن الكبرى إلى ريف دلتا مصر أصبحت تنتج بشكل أساسي كل الوظائف غير الرسمية.

## الحل

نقل الوظائف للأشخاص ليس بالحل ولم تفلح المحاولات السابقة في تحقيق ذلك. فسوف يحتاج الأمر إلى إطار للسياسة يسهل من قدرة الأشخاص على الانتقال إلى العمل ويتماشى مع الجغرافية الاقتصادية الفريدة لمصر. فمن الضروري أن تتواجد سياسة شاملة للتوسع الحضري لجني ثمار التكتل وفي نفس الوقت التخفيف من حدة عواقبها السلبية. كما يجب أن تحتوي على سياسة مرنة للأراضي والتي تتواءم مع التوسع الحضري وتحسن من إدماج المستوطنات غير الرسمية والمدن الجديدة مع القاهرة وذلك فيما يتعلق بالبنية التحتية والخدمات ذات الصلة.

### 1. تحسين خدمة وسائل النقل في المناطق الرئيسية

يعتمد وصول المصريين إلى وظائف القطاع الخاص الرسمي الواقعة خارج المدن الكبرى بمصر على الانتقال، ولكن الطرق في المدن الكبرى تكون مزدحمة للغاية. ولقد انخفض متوسط سرعة التنقل في القاهرة إلى 12 كم/ الساعة أو أقل أثناء ساعات الذروة. لهذا فإن التحسين من خدمة وسائل النقل في المدن الكبرى بمصر، من خلال إقامة طرق أو أماكن للمرور العابر جديدة وكذا الإصلاح من الأسعار والتنظيم أمور من شأنها أن تحد من المسافة الفعلية بالنسبة لمن ينتقل بالفعل إلى أماكن العمل ويجعل العمل في القاهرة ذا جدوى للكثيرين.

### 2. تقوية سيادة القانون والحوافز المتعلقة بالشكل الرسمي في الأماكن البعيدة بمصر

إن النسبة الأعلى للشكل غير الرسمي خارج المدن الكبرى بمصر قد يرجع جزئياً إلى الطبيعة المتأصلة للنشاط الاقتصادي في هذه الأماكن ولكنها قد تعكس أيضاً مزاي أقل للطابع الرسمي خارج المناطق الرئيسية. لهذا سوف يساعد على «المساواة في فرص العمل» بأشكال عدة التأكد من التطبيق الموحد لإصلاحات السياسة الموجهة للقطاع الخاص في شتى أنحاء مصر، والمشار إليها في موجز القضايا الاقتصادية 1.

### 3. توفير برامج تستهدف أماكن معينة للتعامل مع التفاوتات في الوصول إلى الخدمات والبنية التحتية المحسنة

تعاني المناطق البعيدة في مصر من فجوات ضخمة في الوصول إلى خدمات التعليم والرعاية الصحية مما نتج عنه معدل لخريجي الثانوية العامة يصل إلى

للمزيد من المعلومات المرجعية والتحليل التفصيلي والتوصيات الخاصة بالسياسة راجع الفصل 1 و5 و7 من تقرير البنك الدولي لعام 2014 المعني بسوق العمل "المزيد من الوظائف ووظائف أفضل: أولوية لمصر" وتقرير 2012 للبنك الدولي "إعادة تشكيل الجغرافية الاقتصادية لمصر".

# EGYPT

## الموجز الإقتصادي الصادر عن البنك الدولي - رقم 3

### الوصول إلى العمل

لا تأتوا بالوظائف للأشخاص ولكن ائتوا بالأشخاص للوظائف

#### الملخص

##### المشكلة

مقارنة بالأقاليم الأخرى، فإن المدن الكبرى في مصر تستحوذ على النصيب الأكبر من الوظائف الآمنة التي تمنح أربابها قدر أكبر من الاستقرار، حيث أن غالبية وظائف القطاع الخاص الرسمي تتواجد في هذه المناطق..

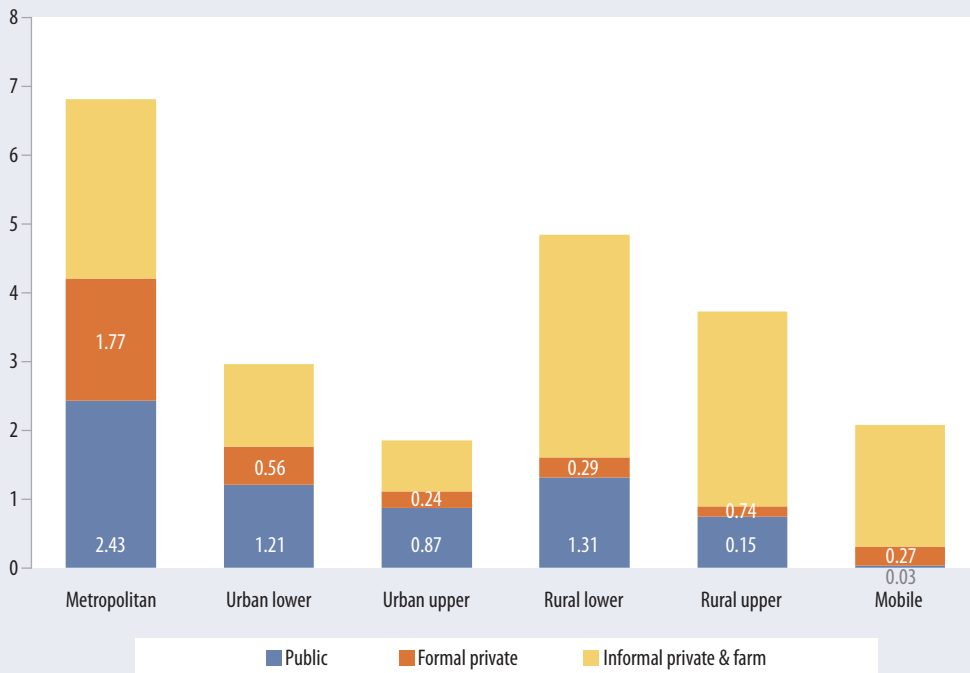
##### التحليل

ترتفع معدلات التنقل للوصول إلى العمل في أحد المدن الكبرى، بينما تنخفض معدلات الهجرة الداخلية. وكذلك تنخفض معدلات انتقال الشركات إلى المدن الكبرى. وهذا يسهم في تحولها للقطاع غير الرسمي.

##### الحل

دعم وتيسير حرية التنقل بين المدن وتقليل اللامساواة والتفاوت بين المناطق الجغرافية في مصر، خاصة فيما يتعلق برأس المال البشري، بمثابة أمور أساسية قد تكون أفضل من نقل الوظائف إلى الأشخاص.

الوظائف وفقا للتوزيع الجغرافي (بالمليون)، 2012



#### التحليل

1. بالنسبة للذين يعيشون خارج (ولكن بالقرب من) المدن الكبرى في مصر تخف وطأة المشكلة نوعاً ما من خلال الإنتقال حيث أن أكثر من 15% من العاملين بالقطاع الخاص الرسمي هم من المتنقلين حيث يأتون غالباً في الأصل من الأماكن القريبة بالمناطق الريفية في الوجه القبلي والوجه البحري.
2. غير أنه بالنسبة لمن لا يستطيعوا الإنتقال إلى المدن الكبرى بمصر، فيوجد لديهم فرص قليلة للغاية للوصول إلى القطاع الخاص الرسمي. كما أن نسبة الهجرة الداخلية بمصر منخفضة للغاية، بحيث تقل نسبتها عن 2% من المصريين ضمن الشريحة العمرية من 15 إلى 29 عام ممن انتقلوا ما بين المحافظات خلال 2006 و2012.
3. كما أنه نادراً ما تبعد الشركات في مصر عن المدن الكبرى بحثاً عن رواتب وإيجارات للأراضي أقل. وتعتبر صناعة الأثاث هي الصناعة الوحيدة التي لطالما

#### المشكلة

مثل الكثير من الدول، يتسم اقتصاد مصر باقتصاديات التكتل الملحوظ في المدن الكبرى وحولها. ويتركز القطاع الخاص الرسمي بشكل كبير في المدن الكبرى وتقريباً يغيب في الأماكن الأكثر بُعداً. فيتواجد 54% من وظائف القطاع الخاص الرسمي في المدن الكبرى بمصر مقارنة بنسبة 5% فقط في المناطق الريفية بالوجه القبلي (على الرغم من وجود نسبة سكان متماثلة في المنطقتين). وعلى الرغم من تركيز صناعات السياسة في مصر على المدن الكبرى الرئيسية، إلا أنهم أيضاً حاولوا معالجة أوجه الخلل الإقليمية في التنمية من خلال صياغة سياسة صناعية تستهدف المناطق الجغرافية المختلفة، ولكنها لم تفلح. فإن الأمر يحتاج إلى نهج مختلف لتعظيم مزايا اقتصاديات التكتل مع التيسير من حرية حركة عوامل الإنتاج وإقامة بنية تحتية للخدمات تتسم بالحيادية من حيث المكان.